

編序

2019 年行政院宣示山林開放政策之後，登山界的倡議從自律登山發展到「負責任登山」，「登山者從事登山活動，應本於自我行為責任，充分了解登山潛在風險，及山域事故救援之困難，審慎評估選擇山域，從事與自身能力相符之活動；登山者並應充分注意山域或其內設施相關警告、標示或相關公開資訊，評估是否從事具危險性活動」¹；登山活動的風險性，一直是安全教育宣導的重點，然而，「自由」來自風險的面對與處理，而風險則凸顯出自由的價值，「希望人們可以獲得山岳中活動的自由，也是來自山岳之中的自由」²。維護人性尊嚴與尊重人格自由發展，乃自由民主憲政秩序之核心價值，因此，登山擁有人格自由發展的原動力，本次研討會基於此一特質，擬將活動主軸設定為「培育自律公民，邁向登山自由」³，連結到「環境教育」的層次，透過辯證登山與負責任、自由、環境、教育不同概念之間的連結關係，提出登山未來的具體的發展方向。

過去大家常常問：登山研討會究竟發揮了怎樣的作用？！研討會不是政府的政策會議，會議結論無法直接拘束政府機關或民間單位配合，是一種較為軟性的彼此認知及共識協商的過程，每年定期辦理並追蹤特定議題，提供一個規律且循序漸進的模式，形成登山發展的「軟實力」，是所有參與者矢志不渝的期盼！今年，我們希望嘗試回答：登山真的有變好嗎？！透過二篇的前導文章，去彙整過去十年來的客觀資料，用客觀事實取展現這十年來的變化。在「百岳山徑變遷」一文中，可以明確歸納出 2017 年以前，山林是嚴重封閉的，現在所有的路線都是開放的！開放山林真的落實了！這不是口號，是真正已經發生的事實；在「山岳法制變遷」一文中，可以看到有關山岳管制規範的變遷過程，友善、有效管理文化，已慢慢浮現，相關法制作業也有更充足的民眾參與過程與協商，這些都是進步的事實。當然，還有諸多新興課題有待解決，未來希望前導文章可進一步擴充，每年針對登山相關的基本發展事實予以彙整紀錄，並以登山年鑑的方式展露給國人，讓國人在這個基礎上，提供更有品質且具有連續性的優良文章。

1 參照「登山活動注意事項」第 3 點，教育部 2020.4.20 訂頒。

2 《Mountaineering》，The Mountaineers，2017。

3 美國非政府組織「[自由之家](#)」(Freedom House) 於 2021 年 3 月 3 日公布世界各國自由度報告，台灣以 94 分的高分，在亞洲國家排名第 2，僅次於日本。

在徵文方面，本次主軸透過四個面向進行分組討論：政策引導負責任登山、尊重共榮的登山、建構自我負責的場域管理文化、從山林探索落實環境教育，從政策、組群文化、場域管理、環境教育等面向，去論述共同的核心主軸：負責任登山；同時透過二場專題演講及座談，豐富整個論述維度。希望透過本次研討，可以豐厚「負責任登山」的實質內涵，提供後續的政策推動、登山教育與實質的登山活動新的思維。本次徵稿除了傳統的專文、論文，也包含政府機關的施政成果說明，針對特定議題（溯溪場域管理），也安排專門的講稿及論壇引言文章等，共計有 25 篇收錄於本論文集。在此感謝所有提供稿件的作者，您們的付出，豐厚了台灣的登山文本。

在此，特別感謝主辦單位 教育部體育署在籌辦期間，給予參與登山人充分表達、發揮的空間，讓每一個議題都能深入展開與探討，同時也感謝其他與會的機關、民間單位的熱誠協助。最後，期待每一位參與者都能在這次研討會獲得所有發展所需的養分！

《2022 全國登山研討會論文集》編撰 張志湧 謹誌